Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 1-з**

 **по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета**

**Нижнеиретского сельского поселения за 2021 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «05» апреля 2022 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Нижнеиретского сельского поселения за 2021 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Нижнеиретском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 09-19.

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования на 2022 год.

**Цель проверки:** установление полноты и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Нижнеиретского муниципального образования за 2021 год, бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, представленная в Контрольно-счетную палату Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения проверки:** 4-5 апреля 2022 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 35 Положения о бюджетном процессе в Нижнеиретском сельском поселении, утвержденного решением Думы от 23.05.2016 № 12, годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при составлении бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**Результаты внешней проверки:**

1. Для проведения внешней проверки в соответствии с требованиями статьи 264.4. БК РФ в КСП Черемховского района представлена бюджетная отчетность Нижнеиретского сельского поселения за 2021 год в составе отчетных форм, предусмотренных подпунктом 11.1. Инструкции № 191н, в том числе:

 Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность Нижнеиретского сельского поселения составлена в соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

КСП отмечает, что согласно пункту 8 Инструкции № 191н, в пояснительной записке (ф. 0503160) **необходимо отразить информацию** об отсутствии в составе годовой бюджетной отчетности Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета **(ф. 0503184).**

2. Приложениями 3, 4 к решению Думы от 25.12.2020 № 25 «О бюджете Нижнеиретского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – решение Думы от 25.12.2020 № 25) определены Перечни главных администраторов доходов бюджета: Администрация Нижнеиретского сельского поселения (код 950) и территориальные органы (подразделения) федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Иркутской области.

3. Ведомственной структурой расходов бюджета Нижнеиретского сельского поселения на 2021 год, утвержденной решением Думы от 25.12.2020 № 25, главным распорядителем средств местного бюджета определена администрация Нижнеиретского сельского поселения (код 950).

4. Приложением 5 к решению Думы от 25.12.2020 № 25 главным администратором источников финансирования дефицита бюджета также определена администрация Нижнеиретского сельского поселения.

5. Первоначально решением Думы от 25.12.2020 № 25 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 6 901,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме – 4 189,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 7 036,9 тыс. рублей;

- размер дефицита – 135,6 тыс. рублей, или 5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены следующие параметры местного бюджета (решение Думы от 28.12.2021 № 30):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 12 317,5 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме – 9 575,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 13 853,0 тыс. рублей;

- размер дефицита – 1 535,5 тыс. рублей, или 56,01% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 1 505,5 тыс. рублей.

6. Исполнение бюджета поселения по доходам за 2021 год составило 12 166,4 тыс. рублей, или 98,8% от утвержденных плановых назначений 12 317,5 тыс. рублей. Анализ исполнения местного бюджета по доходам представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | % исполнения |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **2 741,6** | **2 681,2** | **97,8** |
| **Налоговые доходы** | **2 637,3** | **2 638,8** | **100,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 593,0 | 596,6 | 100,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 260,5 | 1 284,8 | 101,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 56,5 | 56,4 | 99,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,3 | -2,1 | - |
| Земельный налог | 727,0 | 703,1 | 96,7 |
| **Неналоговые доходы** | **104,3** | **42,4** | **40,7** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 12,2 | 12,1 | 99,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 27,7 | 30,3 | 109,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 64,4 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **9 575,9** | **9 485,2** | **99,1** |
| Дотации | 3 686,8 | 3 686,8 | 100,0 |
| Субсидии | 4 544,1 | 4 453,4 | 98,0 |
| Субвенции | 138,0 | 138,0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 207,0 | 1 207,0 | 100,0 |
| **Итого доходов** | **12 317,5** | **12 166,4** | **98,8** |

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые доходы в отчетный период составили 21,7%, неналоговые доходы – 0,3% и безвозмездные поступления – 78%.

7. Налоговые и неналоговые доходы при плановых назначениях в сумме 2 741,6 тыс. рублей исполнены в сумме 2 681,2 тыс. рублей, или на 97,8%.

В Приложении 1 к проекту решения показатель исполнения по строке «Налог на доходы физических лиц» (596,3 тыс. рублей) **не соответствует** информации, предоставленной Финансовым Управлением Администрации ЧРМО (ф. 0503317).

Низкий процент исполнения наблюдается по неналоговым доходам, а именно по виду доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба». Согласно пояснительной записке, данная ситуация сложилась в связи с тем, что в отчетном году пени были ошибочно зачислены на невыясненные платежи и в 2022 году администратором была проведена работа по уточнению платежа.

По налогу на имущество физических лиц сложилась следующая ситуация: с 2020 года начисление имущественных налогов производится исходя из кадастровой стоимости объектов, а не инвентаризационной, вследствие чего, был произведен перерасчет и возврат переплаты.

8. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на 1 января 2022 года составило 9 485,2 тыс. рублей при плановых назначениях 9 575,9 тыс. рублей, или 99,1% к плану.

9. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 1 января 2022 года составило 11 450,8 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 13 853,0 тыс. рублей (82,7% к плану). Аналитическая информация об исполнении местного бюджета по расходам представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код | план 2021 года | исполнение 2021 года | % исполнения |
| раздела | подраздела |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **13 853,0** | **11 450,8** | **82,7** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **5 646,9** | **5 532,7** | **98,0** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 887,4 | 862,7 | 97,2 |
| функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 4 590,8 | 4 516,3 | 98,4 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 151,5 | 151,5 | 100,0 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 15,0 | 0 | 0 |
| другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 2,2 | 2,2 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **137,3** | **137,3** | **100,0** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 137,3 | 137,3 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **390,4** | **10,0** | **2,6** |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 390,4 | 10,0 | 2,6 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **1 886,7** | **123,9** | **6,6** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 1 886,7 | 123,9 | 6,6 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **110,6** | **103,1** | **93,2** |
| благоустройство | 05 | 03 | 110,6 | 103,1 | 93,2 |
| **Образование** | **07** |  | **12,5** | **12,5** | **100,0** |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 12,5 | 12,5 | 100,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **969,8** | **925,1** | **95,4** |
| культура | 08 | 01 | 969,8 | 925,1 | 95,4 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **168,3** | **168,3** | **100,0** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 168,3 | 168,3 | 100,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **4 398,0** | **4 305,4** | **97,9** |
| физическая культура | 11 | 01 | 4 398,0 | 4 305,4 | 97,9 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **132,5** | **132,5** | **100,0** |
| прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 132,5 | 132,5 | 100,0 |

В структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - 5 532,7 тыс. рублей или 48,3%; 11 «Физическая культура и спорт» - 4 305,4 тыс. рублей или 37,6%; 08 «Культура, кинематография» - 925,1 тыс. рублей или 8,1%.

Наименьшую долю составили расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,1%.

10. Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований (2,6%) установлено по подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 10,0 тыс. рублей при плановых назначениях 390,4 тыс. рублей (не исполнено – 380,4 тыс. рублей). По данному подразделу были запланированы четыре мероприятия в рамках реализации муниципальной программы «Снижение рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах на территории Нижнеиретского муниципального образования в 2020-2022 годах». Согласно пояснительной записке, три мероприятия (кроме создания резерва ГСМ для заправки пожарного автомобиля (мотопомпы) не были реализованы по причинам:

- приобретение и установка пожарных извещателей в подведомственных объектах и в местах проживания семей, находящихся в социально опасном положении, не потребовалось, так как предусматривалось выделение денежных средств на эти цели органами социальной защиты населения;

- на момент реализации мероприятий по приобретению средств пожаротушения, приобретению и установке оконечных устройств стоимость товара оказалась выше, чем запланирована.

Бюджетные ассигнования по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» также имеют низкий процент исполнения в сумме 123,9 тыс. рублей при плановых назначениях 1 886,7 тыс. рублей (6,6%). Не исполнено – 1 762,8 тыс. рублей, причина неисполнения: невозможно было заключить контракт на ремонтные работы ввиду отсутствия подрядчиков, все остатки средств будут направлены на ремонт дорог в текущем финансовом году.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что планирование расходов бюджета осуществлялось **без соблюдения принципа достоверности** (статья 37 БК РФ).

 11. Согласно ведомственной структуре расходов бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации мероприятий четырех муниципальных программ, исполнение которых составило 4 439,3 тыс. рублей, или 68% к плану. Доля расходов, произведенных в рамках муниципальных программ, составила 38,8% общего объема расходов.

 Анализ исполнения расходной части местного бюджета в разрезе муниципальных программ представлен в следующей таблице.

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Утверждено на 2021 год** | **Исполнено за 2021 год** | **% исполнения** |
| 1 | Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах на территории Нижнеиретского муниципального образования на 2020 - 2022 годы» | 390,4 | 10,0 | 2,6 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Нижнеиретского сельского поселения» на 2019-2021 годы» | 1 728,1 | 123,9 | 7,2 |
| 3 | Муниципальная программа «Организация деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Нижнеиретского муниципального образования на 2019-2021 годы» | 7,5 | 0 | 0 |
| 4 | Муниципальная программа «Физическая культура и массовый спорт в Нижнеиретском сельском поселении на 2019 – 2021 годы» | 4 398,0 | 4 305,4 | 97,9 |
|  | **Всего:** | **6 524,0** | **4 439,3** | **68,0** |

КСП отмечает, что в Приложениях 2, 3 к проекту решения наименование подраздела 11 01 **необходимо указать** в соответствии со статьей 21 БК РФ («Физическая культура»).

12. Уточненной редакцией решения о бюджете от 28.12.2021 размер дефицита утвержден в сумме 1 535,5 тыс. рублей или 56,01% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. БК РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 1 505,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета с учетом суммы снижения остатков средств составит 30,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года местный бюджет исполнен с профицитом в размере 715,6 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2021 году не осуществлялось.

13. Бухгалтерский учет Нижнеиретского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия Черемховского районного муниципального образования» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета».

КСП Черемховского района по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Нижнеиретского сельского поселения за 2021 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия Черемховского районного муниципального образования», расхождений не выявлено, в целом отраженные данные являются полными и достоверными.

14. Согласно части 3 статьи 184.1. БК РФ, статьи 23 Положения о бюджетном процессе в Нижнеиретском сельском поселении, **решением о бюджете утверждается** объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде. В связи с чем, КСП полагает, что решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период необходимо утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде, **в суммовом выражении.**

**Основные выводы и рекомендации:**

Заключение КСП Черемховского района подготовлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нижнеиретского сельского поселения за 2021 год, проведенной на основании статьи 264.4. БК РФ и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Нижнеиретском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 09-19.

В целом отчет об исполнении бюджета Нижнеиретского сельского поселения за 2021 год является полным и достоверным. Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год.

Между тем, **необходимо рассмотреть** настоящее заключение и **учесть замечания**, указанные в заключении, при подготовке отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год.

Ведущий инспектор в аппарате КСП Л.В. Сергеева